

## **Notatka z 2. spotkania kwartalnego (Warszawa, 23.05.2018)**

Spotkanie kwartalne odbyło się w siedzibie Fundacji im. Stefana Batorego. Udział wzięli przedstawiciele Fundacji im. Stefana Batorego i jej konsultantów, PKP Polskich Linii Kolejowych (Zamawiający), ZUE S.A. (Wykonawca), MP Mosty (Inżynier Kontraktu), Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju oraz Centrum Unijnych Projektów Transportowych (CUPT).

Na spotkaniu poruszono, zgodnie z wcześniej zaanonsowaną agendą, następujące tematy:

### **1. Dalsze procedowanie opinii Fundacji o roszczeniu nr 5. Plany systemowego rozwiązania problemu wzrostu cen na rynku kolejowym.**

Marcin Waszak z Fundacji im. Stefana Batorego przedstawił powód sporządzenia Opinii dot. roszczenia nr 5 zgłoszonego przez wykonawcę inwestycji „Prace na linii kolejowej nr 1 na odcinku Częstochowa – Zawiercie” dotyczącym „ograniczenia dostępności dóbr, środków transportu, sprzętu i robocizny stanowiące Siłę Wyższą”. Opinia została przesłana PKP PLK oraz Departamentowi Projektów Infrastrukturalnych Ministerstwu Inwestycji i Rozwoju 27 kwietnia 2018 r. Na spotkaniu nie podjęto dyskusji o jej treści, ponieważ nie była ona jeszcze znana wszystkim uczestnikom spotkania, w tym Wykonawcy. Zgodnie przyjęto, że pismo dotyczące roszczenia nr 5 jest bardziej analizą problemu aniżeli opinią i podjęto decyzję o nazywaniu go w dalszej korespondencji i dyskusji „Analizą”.

Jak zauważyli przedstawiciele CUPT problem poruszony w Analizie jest tematem, którym zajmują się obecnie liczne zespoły na poziomie ministerialnym, w tym dwie grupy eksperckie działające przy Ministrze Infrastruktury. Strony Paktu ustaliły, że treść Analizy wraz z korespondencją Wykonawcy w sprawie roszczenia nr 5 mogą zostać udostępnione wszystkim zebranym na spotkaniu osobom. Sama Analiza zostanie też upubliczniona przez Fundację na stronie [paktuczciwosci.pl](http://paktuczciwosci.pl). Po zapoznaniu się z dokumentami uczestnicy spotkania zbiorą się ponownie w celu omówienia problemu oraz też postawionych w Analizie w możliwie szybkim terminie. Podniesiono również konieczność uwzględnienia wątków, które pojawiły się podczas spotkania, mianowicie:

1. Głębsza analiza problemu wzrostu cen w kontekście zamówienia objętego Paktem Uczciwości – w analizie Fundacji Batorego brano pod uwagę szerszy aspekt i systemowy charakter problemu;
2. Skutki ewentualnego uwzględnienia (choćby częściowego) Roszczenia nr 5 w kontekście zgodności z zasadami przyznawania i rozliczania dotacji unijnych – w szczególności w związku z możliwym naruszeniem zasady konkurencyjności;
3. Problem niedoszacowania przez Wykonawcę, na etapie konstruowania oferty, ryzyka zmian cen na rynku, które było do przewidzenia;
4. Problem nieuwzględnienia w umowie (także w kontekście spodziewanego wzrostu cen) przez Zamawiającego możliwości zapisania bardziej elastycznych limitów kwot warunkowych oraz zniesienia ograniczeń dotyczących pozyskiwania i transportu materiałów;
5. Możliwość zachęcenia decydentów politycznych, aby możliwie szybko zostały przyjęte systemowe rozwiązania pomagające w zarządzaniu zmieniającymi się kosztami inwestycji i wynikającymi stąd problemami.

## **Ad. 2 Działania Fundacji dotyczące przygotowania raportu z monitoringu przetargu.**

Marcin Waszak poinformował, że planowane jest uzupełnienie raportu o informacje zebrane od wykonawców, którzy złożyli swoje oferty. Fundacja zwróci się z prośbą o rozmowę także do wykonawców, którzy zadali pytania w przetargu, ale powstrzymali się od złożenia oferty.

Podkreślił także, że nadal istnieje potrzeba przedyskutowania uwag, które zostały zgłoszone na etapie przetargu, przede wszystkim z przedstawicielami Zamawiającego współpracującymi z Fundacją w pierwszym etapie monitoringu.

Ze względu na zwiększony zakres prac nad raportem oraz konieczność przygotowania przez Fundację w pierwszym rzędzie Analizy na temat roszczenia nr 5, prace nad raportem uległy wydłużeniu i powinien być on gotowy na jesieni.

## **Ad. 3 Omówienie najważniejszych problemów dotyczących bieżącej realizacji inwestycji:**

### **a) Opóźnienia w projekcie, w tym opóźnienia spowodowane przez prace dodatkowe;**

Fundacja zauważa duże ryzyko nie dotrzymania terminów w związku z mnożącymi się wnioskami o zmianę w projekcie oraz kolejnymi wersjami harmonogramu rzeczowo-finansowego. Józef Gąsior (PKP PLK) zapewnił, że mimo zagrożenia wystąpienia na niektórych odcinkach opóźnień, nie ma obaw co do opóźnień na całości inwestycji. PKP PLK ma także pod kontrolą finanse i działa zgodnie z kontraktem i w ramach kwoty warunkowej. Koszty dostosowywane są w taki sposób, aby mieściły się w kwocie kontraktu. Pojawiające się zmiany wynikają z potrzeby dostosowywania prac do zaistniały okoliczności zewnętrznych. Nawet jeżeli zaistnieje potrzeba modyfikacji planów – terminowa realizacja inwestycji nie jest zagrożona. Najpoważniejsze zmiany dotyczą przebudowy stacji Częstochowa.

Przedstawiciel Wykonawcy podkreślił, że powstałe opóźnienia są typowymi problemami, które pojawiają się na wszystkich kontraktach. Często wynikają z faktu, że dokumentacja jest przygotowywana na etapie przetargu, a po weryfikacji obiektów i na etapie projektowania powstają modyfikacje.

Zapewniono, że kamień milowy, który zgodnie z harmonogramem robót przedstawionym przez Wykonawcę zatwierdzonym przez Inżyniera Kontraktu, został wyznaczony na 20 sierpnia (trzydzieści miesięcy od momentu podpisania umowy) zostanie wykonany terminowo. Prawdopodobieństwo jego niewykonania na czas szacuje się na mniej niż 1%. Inżynier Kontraktu i Wykonawca mają świadomość, że harmonogram jest napięty.

Przedstawicielka CUPT przypomniała, aby przy każdej zmianie w projekcie mieć na uwadze zapisy § 12a umowy o dofinansowanie – tak aby wszystkie koszty były kwalifikowane.

Przedstawiciel PKP PLK poinformował, że wiadukt przy Bugajskiej w Częstochowie nie będzie realizowany. To była opcja w kontrakcie i ze względu na brak finansowania z Miejskiego Zarządu Dróg i Transportu odstąpiono od realizacji - kwoty zostaną przekazane jako kwoty warunkowe.

### **b) Stan procedowania dotychczasowych 12 roszczeń zgłoszonych przez Wykonawcę;**

Marcin Waszak poprosił o krótkie przedstawienie, które z powiadomień o roszczeniach są szczególnie istotne z punktu widzenia terminów i kosztów dalszej realizacji inwestycji. Przedstawiciel ZUE poinformował, że zgłoszone roszczenia są głównie w fazie przejściowej i póki nie będzie roszczeń ostatecznych trudno powiedzieć jaki będzie to miało wpływ na kontrakt i koszty, i czy w ogóle będzie miało. Większość z nich jest złożona z tzw. ostrożności kontraktowej, spowodowane są zmianami w przepisach itp. – tak naprawdę wysyłane są po to, aby dotrzymać terminów kontraktowych.

Przedstawiciel ZUE zapowiedział, że wystąpi o zmiany w kontrakcie zgodnie z wymogami PKP energetyka dot. modernizacji zasilania. Wymaga ona większego zakresu prac niż określony w PFU i w umowach wewnętrznych z PKP PLK. Jest to roszczenie nr 10 formalnie zamknięte przez inżyniera, ale może mieć inny rozwój.

### **c) Analiza badań Wykonawcy na temat konieczności zakładania ekranów akustycznych;**

Wykonawca przekazał do PKP PLK badania dotyczące konieczności zakładania ekranów akustycznych i przedstawiciele Fundacji wystąpili o dostęp do nich. Otrzymali informację, że aktualnie są one w posiadaniu innego wydziału. Fundacja chciałaby je przeanalizować pod kątem wcześniej wysyłanych pism i prowadzenia monitoringu – nie ma jednak takiej możliwości, gdyż brak jest osoby kontaktowej po stronie PKP PLK odpowiedzialnej za ten temat.

PKP PLK poinformowało, że problem jest po stronie Wykonawcy. W decyzji środowiskowej są wpisane ekrany, ale Wykonawca musi poinformować co będzie zmieniał i w jakim zakresie, co będzie skutkowało dalej zmianą pozwolenia na budowę.

Wykonawca planuje wyłączyć postawienie ekranów spoza głównego zakresu i oddzielnie procedować. Wykonawca obiecał na prośbę Fundacji udostępnić aktualną korespondencję na ten temat.

## **4. Postulaty dotyczące dalszego prowadzenia monitoringu.**

Pojawiła się prośba ze strony przedstawicieli Fundacji im. Stefana Batorego, aby przedstawiciele Zamawiającego, Wykonawcy i Inżyniera Kontraktu po naradach koordynacyjnych mogli przez pół godziny pozostać

do dyspozycji przedstawicieli Fundacji i jej konsultantów, jeśli ci mieliby jakiegokolwiek prośby o wyjaśnienia lub dodatkowe pytania. PKP PLK zgodziło się spełnić ten postulat. Z kolei na wniosek PKP PLK Fundacja obiecała udostępnić listę adresatów otrzymujących maile z adresu pilotaż\_paktu@batory.org.pl, służącego do komunikacji ze stronami Paktu.

## **5. Działania komunikacyjne: planowane przez Fundację spotkania i warsztaty a harmonogram akcji informacyjnych prowadzonych przez PKP PLK.**

Fundacja im. Stefana Batorego poinformowała o planowanych działaniach komunikacyjnych:

- 27 czerwca 2018 r. planowany jest warsztat na temat systemów compliance w zamówieniach publicznych pn. „Etyka i prewencja nadużyć w zamówieniach publicznych”, z udziałem Wykonawcy i Zamawiającego. Agenda zostanie rozesłana uczestnikom spotkania;
- Spotkanie lokalne na terenie realizacji inwestycji – Konferencja z urzędnikami i spotkanie z mieszkańcami – planowane jest na jesień 2018 r.

PKP PLK planuje szersze działania komunikacyjne na trzeci kwartał, kiedy rozpoczną się prace budowlane. Aktualnie przygotowywana jest wideoinfografika, która zostanie przekazana Fundacji do wykorzystania na stronie internetowej Paktu.

## **6. Plany dotyczące kolejnego spotkania kwartalnego**

Kolejne spotkanie kwartalne zaplanowano na wrzesień – dokładny czas i miejsce spotkania zostaną jeszcze potwierdzone. W czerwcu planowane jest natomiast spotkanie poświęcone wyłącznie aspektom zawartym w Analizie Fundacji Batorego na temat roszczenia Wykonawcy o ograniczonej dostępności dóbr, środków transportu, sprzętu i robocizny.

opracowali: Karolina Szymańska, Marcin Waszak, 08.06.2018 r. Warszawa