

## PODSUMOWANIE DRUGIEGO ETAPU WDRAŻANIA PAKTU UCZCIWOŚCI

(1.07.2017 – 31.12.2017)

### WYKONAWCA I INŻYNIER KONTRAKTU PRZYSTĘPUJĄ DO PAKTU

20 lipca Spółka PKP PLK i ZUE S.A podpisały, w obecności mediów i przedstawiciela Fundacji Batorego, **umowę na prace projektowe i budowlane** na linii kolejowej nr 1 między Częstochową a Zawierciem. Wykonawca złożył jednocześnie oświadczenie, że jego przedstawiciele nie pozostawali w konflikcie interesów z członkami komisji przetargowej na etapie udzielania zamówienia.

Umowa daje Fundacji Batorego (Partnerowi Społecznemu) prawo m.in. do otrzymywania kopii umów z podwykonawcami, korespondencji w sprawie roszczeń i dokumentacji dotyczącej zmian w umowie z Wykonawcą. Wykonawca zobowiązał się też do wdrożenia Polityki zarządzania etycznego i ochrony sygnalistów, według wytycznych przygotowanych przez Fundację Batorego. Stanowiły one załącznik do dokumentacji przetargowej.

Kolejną umowę Spółka PKP PLK zawarła 4 sierpnia na nadzór inżynierski nad pracami realizowanymi w ramach monitorowanej przez Partnera Społecznego inwestycji. Na Inżyniera Kontraktu wybrane zostało konsorcjum MP Mosty i „Drogowa Trasa Średnicowa” S.A. Umowa ta zobowiązuje Inżyniera Kontraktu względem Partnera Społecznego do udostępniania dokumentacji towarzyszącej roszczeniom i zmianom w kontrakcie z Wykonawcą.

Zamawiający, Wykonawca, Inżynier Kontraktu i Partner Społeczny zebrali się po raz pierwszy 29 sierpnia w siedzibie PKP PLK we Wrocławiu, żeby omówić zasady dalszej współpracy i wzajemne oczekiwania dotyczące przekazywania informacji i udostępniania dokumentów. Zgodnie z porozumieniem, strony zobowiązały się odbywać spotkania służące monitoringowi realizacji Paktu Uczciwości od kolejnego roku nie rzadziej niż raz na kwartał.

### POCZĄTEK WSPÓŁPRACY Z WYKONAWCĄ

Po podpisaniu umowy Wykonawca przedłożył Partnerowi Społecznemu oświadczenie o złożeniu oferty niezależnie i bez komunikacji, porozumień lub uzgodnień z innymi wykonawcami. Zaproponował również treść Polityki zarządzania etycznego i ochrony sygnalistów, do której wdrożenia zobowiązał go Pakt Uczciwości. Jest ona zgodna z wytycznymi Fundacji Batorego i obowiązuje zarządzeniem prezesa ZUE S.A. od 6 października 2017. Oznacza to, że pracownicy, podwykonawcy i zleceniobiorcy mają możliwość poufnego zgłaszania nadużyć w firmie do powołanego w tym celu doradcy. We wszystkich umowach z

podwykonawcami Wykonawca nakłada na nich obowiązek stosowania standardów Polityki ZUE S.A. oraz przyjęcia własnych zasad ochrony sygnalistów. W przypadku wykrycia działań niezgodnych z umową podwykonawcy mają obowiązek zgłosić takie naruszenia do Wykonawcy i Partnera Społecznego.

W siedzibie Wykonawcy odbyło się 24 października spotkanie kierownictwa ZUE S.A. z przedstawicielami Partnera Społecznego na temat stosowania polityki ochrony sygnalistów w firmie i związanych z tym dylematów. Uzgodniono, że Wykonawca będzie mógł oczekiwać merytorycznego wsparcia ze strony Partnera Społecznego przy rozwijaniu Polityki. Na prośbę Wykonawcy Partner Społeczny zebrał i przekazał międzynarodowe wytyczne dotyczące minimalizowania ryzyka wynikającego z przechowywania informacji wrażliwych zgłaszanych przez sygnalistów.

### **PRZEZWYCIĘŻENIE PROBLEMÓW Z KONSULTANTEM TECHNICZNYM**

Monitoring prowadzony przez Fundację im. Stefana Batorego został na kilka miesięcy spowolniony z powodu konfliktu interesów konsultanta technicznego (JPL Project) obsługującego Fundację. Udzielił on swojego potencjału firmie MP Mosty, składającej ofertę w postępowaniu na nadzór techniczny nad zamówieniem monitorowanym przez Partnera Społecznego. Z tego względu firma JPL Project została wykluczona z monitoringu do czasu rozstrzygnięcia postępowania na Inżyniera Kontraktu. Ponieważ w przetargu wybrano MP Mosty, Fundacja po konsultacji z Zamawiającym zdecydowała się wypowiedzieć umowę z JPL Project.

Próby znalezienia nowego konsultanta pokazały olbrzymie trudności w pozyskaniu inżynierów zajmujących się kolejnictwem. W dużej mierze przyczyniła się do tego kulminacja zamówień na rynku spowodowana koniecznością wydania 66 mld złotych przyznanych Polsce w unijnej perspektywie 2014-2020 na infrastrukturę kolejową. Nieliczne oferty, jakie spłynęły od specjalistów przekraczały możliwości budżetowe projektu. Poinformowany o tej sytuacji Zamawiający zaproponował rozwiązanie, w którym dopuścił przywrócenie JPL Project do monitoringu, jeżeli firmy tej nie wiąże już żadna zależność z Inżynierem Kontraktu. Ostatecznie potwierdzono, że JPL Project wycofał usługi swojego eksperta na kontrakcie dotyczącym modernizacji linii kolejowej nr 1 Częstochowa-Zawiercie i tym samym przestał być podwykonawcą firmy MP Mosty. Za obopólną zgodą firma ta została przywrócona do roli konsultanta technicznego wspierającego Partnera Społecznego.

### **MONITORING REALIZACJI ZAMÓWIENIA – PIERWSZE KROKI**

Zespół monitorujący kontynuował prace nad metodyką monitorowania projektów infrastrukturalnych, wspomagając się doświadczeniami zagranicznych partnerów. Fundacja

pozostawała na bieżąco z dokumentacją prac projektowych prowadzonych przez ZUE S.A., śledząc zmiany w harmonogramie finansowo-rzeczowym, miesięczne raporty Inżyniera Kontraktu, korespondencję z Wykonawcą i jego powiadomienia o pierwszych ośmiu roszczeniach. W przypadkach, które mogłyby wskazać na potencjalne zaniedbania w procesie przygotowywania i zarządzania projektem mogące skutkować szkodą dla interesu publicznego, Fundacja zwracała się do konsultantów z prośbą o merytoryczną opinię. Przedstawiciele Partnera Społecznego wzięli też udział w dwóch comiesięcznych naradach koordynacyjnych zorganizowanych przez Inżyniera Kontraktu w Częstochowie 15 listopada i 14 grudnia, gdzie obserwowali jej przebieg i mieli możliwość zadawania pytań. Informacje z narad odbywających się bez udziału Partnera Społecznego pozyskiwano z protokołów udostępnianych przez Inżyniera Kontraktu.

## **DZIAŁANIA KOMUNIKACYJNE**

Od września działa strona internetowa [www.paktuczciwosci.pl](http://www.paktuczciwosci.pl), prezentująca m.in. informacje na temat zwalczania korupcji w zamówieniach publicznych, genezy i idei projektu Komisji Europejskiej oraz przebiegu pilotażów paktów uczciwości w innych krajach. Przede wszystkim jest jednak źródłem wiedzy na temat działań monitorujących prowadzonych przez Fundację im. Stefana Batorego, postępu inwestycji objętej Paktem Uczciwości, aktualnych wydarzeń i publikacji. Strona umożliwia zgłoszenie przez specjalny formularz informacji o podejrzeniu nadużycia dotyczącego monitorowanego zamówienia.

W sierpniu PKP PLK rozstrzygnęła przetarg na prowadzenie działań informacyjnych i promujących prace modernizacyjne na linii kolejowej Częstochowa-Zawiercie, w którym zwyciężyła firma „APLAN” z Łodzi. Przedstawiciele Fundacji brali udział w pierwszym spotkaniu Spółki z agencją PR, na którym uzgodniono, że Pakt Uczciwości i realizacja monitoringu będą prezentowane także w ramach promocji samej inwestycji. Strony przystały na wzajemne korzystanie z przygotowanych przez siebie materiałów i bieżące informowanie się o planowanych działaniach komunikacyjnych.

Na zorganizowaną przez Transparency International 15 grudnia w Bukareszcie konferencję podsumowującą pierwsze dwa lata wdrażania paktów w Europie swoich przedstawiciele wysłali wszyscy najważniejsi uczestnicy pilotażu w Polsce: PKP PLK, ZUE S.A. oraz Centrum Unijnych Projektów Transportowych z polecenia Ministerstwa Rozwoju. Dodatkowo Zamawiający i Wykonawca wzięli udział w panelu dzieląc się swoimi doświadczeniami ze współpracy z Partnerem Społecznym i ogólną oceną użyteczności Paktu z perspektywy ich organizacji.