



**FUNDACJA  
BATOREGO**

IM. STEFANA

ul. Sapieżyńska 10a  
00-215 Warszawa  
tel. 22 536 02 00  
fax 22 536 02 20  
batory@batory.org.pl  
www.batory.org.pl



**PAKT UCZCIWOŚCI**

Projekt  
finansowany  
przez Komisję  
Europejską



9 sierpnia 2019 r.

Szanowna Pani  
Jolanta Pawluk  
Dyrektor Centrum  
PKP Polskie Linie Kolejowe

Szanowna Pani Dyrektor,

Dziękuję za odpowiedź na pismo Fundacji skierowane do Zarządu Spółki PKP PLK w sprawie wątpliwości dotyczących stosowania tzw. „robót na zgłoszenie” w ramach realizacji inwestycji objętej paktem uczciwości. Cieszy nas konstruktywne podejście do zgłoszonych przez nas zastrzeżeń.

Jak Pani Dyrektor zapewne wie, 3 czerwca br. mieliśmy okazję poruszyć tę kwestię na spotkaniu kwartalnym, na którym oprócz stron paktu byli także obecni przedstawiciele Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju oraz Centrum Unijnych Projektów Transportowych. Tego samego dnia wpłynęło do nas także pismo od Pani Dyrektor. Trudno było się nam odnieść do jego treści jeszcze w trakcie spotkania. Zapewniono nas jednak, że otrzymamy kolejne informacje o tym jakie kolejne kroki zostały podjęte przez Spółkę PKP PLK celem rozwiązania, czy też wyjaśnienia wątpliwości dotyczących problemu tzw. „robót na zgłoszenie”.

Dotychczas jednak nie otrzymaliśmy od Państwa żadnych nowych informacji dotyczących tego zagadnienia. W swoim piśmie z dn. 30 maja br. Pani Dyrektor wspomina, że „Spółka podjęła stosowne działania organizacyjne mające na celu szczegółowe wyjaśnienie zagadnienia”, które zasygnalizowaliśmy Zarządowi PKP PLK. Mowa jest również o podjęciu przez Spółkę „działań kontrolnych” w związku z poruszonym problemem.

W związku z powyższym zwracam się do Pani Dyrektor z uprzejmą prośbą o bardziej szczegółową informację o tym jakie konkretnie działania organizacyjne i kontrolne podjęła Spółka w związku z zasygnalizowanym przez nas problemem oraz jakie są ich rezultaty.

Z wyrazami szacunku,

Grzegorz Małowski

Kierownik Projektu Pakty Uczciwości

- mechanizm obywatelskiej kontroli na rzecz ochrony funduszy UE

Fundacja im. Stefana Batorego

**Do wiadomości:**

1. Renata Krok, dyrektor Projektu, PKP PLK S.A.;
2. Marcin Szymański, zastępca dyrektora Departamentu Programów Infrastrukturalnych w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju;
3. Artur Wieczorek, dyrektor Kontraktu, ZUE S.A.



**FUNDACJA  
BATOREGO**

IM. STEFANA

ul. Sapieżyńska 10a  
00-215 Warszawa  
tel. 22 536 02 00  
fax 22 536 02 20  
batory@batory.org.pl  
www.batory.org.pl



**PAKT UCZCIWOŚCI**

Projekt  
finansowany  
przez Komisję  
Europejską



Warszawa, 6 listopada 2019 r.

Szanowna Pani  
Jolanta Pawluk  
Dyrektor Centrum  
PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.

**pismo dot.:** braku odpowiedzi na zapytanie o działania Spółki w związku z robotami na zgłoszenie

Szanowna Pani Dyrektor,

Zwracamy się z ponowną prośbą o udzielenie informacji, o które prosiliśmy w piśmie z 9 sierpnia 2019 r., w sprawie działań organizacyjnych i kontrolnych podjętych przez Spółkę, w odpowiedzi na informację o robotach budowlanych, które były prowadzone na linii kolejowej nr 1 na odcinku Częstochowa – Zawiercie bez wymaganego pozwolenia. Podjęcie takich działań przez Spółkę zadeklarowała Pani w piśmie z 30 maja br. o sygn. IRR4/3-0815-POIIŚ 5.2-6/12/2019, jednak mimo zapytania, nie otrzymaliśmy jak dotąd informacji o tym na czym konkretnie polegały te działania i jakie przyniosły rezultaty.

Ryzyka, które niesie ze sobą tolerowanie wykonywania robót na zgłoszenie w kontraktach objętych oceną oddziaływania na środowisko przedstawialiśmy w opinii prawnej dołączonej do pisma z dnia 9 maja 2019 r., skierowanego do prezesa PKP PLK. O tym, że są one realne świadczą wypowiedzi reprezentantów Centrum Unijnych Projektów Transportowych oraz Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju uczestniczących na spotkaniach kwartalnych poświęconych realizacji Paktu. A także fakt, że po tym jak informację o tych naruszających prawo praktykach przekazaliśmy Ministerstwu, znowelizowano przepisy prawa budowlanego w sposób, który zdecydowanie ogranicza możliwość ich wystąpienia.

Jesteśmy przekonani, że zasygnalizowany problem wymaga zdecydowanych działań także ze strony Spółki, gdyż tylko w ten sposób uda się zminimalizować ryzyko podobnych naruszeń w przyszłości. Warto zauważyć, że sytuacja ta budzi wątpliwości nie tylko z naszej strony. Centrum Unijnych Projektów Transportowych zdecydowało o tymczasowym wstrzymaniu we wnioskach o płatność kwoty około 37 milionów złotych, z tytułu prowadzenia robót bez wymaganego pozwolenia na budowę. Śląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego 20 września br. zawiadomił o wszczęciu postępowania administracyjnego – jego wynik nie jest jeszcze znany. Podjęte odpowiednio wcześniej działania naprawcze mogłyby wpłynąć korzystnie na ocenę zachowania Spółki w reakcji na naruszenie i dać jasny sygnał pozostałym wykonawcom o braku akceptacji dla tego typu praktyk nie tylko w przypadku inwestycji objętej Paktem, ale także w innych projektach.

Prosimy o udzielenie odpowiedzi w terminie 10 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma. Pakt Uczciwości zawarty między Fundacją Batorego a PKP PLK zobowiązuje bowiem obie strony do przekazywania sobie informacji m.in. o działaniach podejmowanych przez Spółkę, żeby zapobiegać nadużyciom i ograniczyć ich negatywne konsekwencje (§5 p. 6 pp. 6h), bezzwłocznie, w terminie nie późniejszym niż 10 dni.

Z wyrazami szacunku,

Grzegorz Makowski

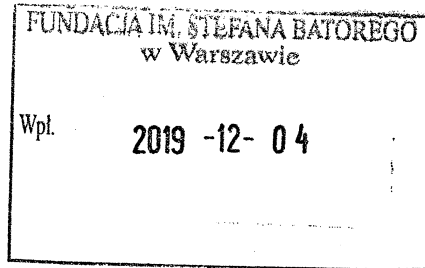
Kierownik Projektu Pakty Uczciwości

- mechanizm obywatelskiej kontroli na rzecz ochrony funduszy UE  
Fundacja im. Stefana Batorego

**Do wiadomości:**

1. Renata Krok, dyrektor Projektu, PKP PLK S.A.;
2. Marcin Szymański, zastępca dyrektora Departamentu Programów Infrastrukturalnych w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju;
3. Artur Wieczorek, dyrektor Kontraktu, ZUE S.A.

PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.  
Centrum Realizacji Inwestycji  
ul. Targowa 74, 03-734 Warszawa  
tel. + 48 22 473 21 53  
fax + 48 22 473 21 54  
[ir@plk-sa.pl](mailto:ir@plk-sa.pl)  
[www.plk-sa.pl](http://www.plk-sa.pl)



Warszawa, dnia 22.11.2019 r.

Nr IRR4/3-0815-POLiS 5.2-6/40/2019

Dot. Odpowiedź na wystąpienie  
Fundacji im. Stefana Batorego  
z dnia 06.11.2019r.

**Fundacja Batorego**  
**ul. Sapieżyńska 10a**  
**00-215 Warszawa**

W odpowiedzi na Państwa korespondencję z dnia 6 listopada 2019 r. dotyczącą podejmowanych przez Spółkę działań organizacyjnych i kontrolnych, na które powołano się w piśmie z dnia 30 maja 2019 r. w związku ze sprawą prowadzenia robót na zgłoszenie w ramach zadania inwestycyjnego pn. „Opracowanie dokumentacji projektowej oraz realizacja robót budowlanych w formule „Projektuj i Buduj” w ramach projektu „Prace na linii kolejowej nr 1 na odcinku Częstochowa - Zawiercie” - POLiS 5.2-6” przez Wykonawcę robót - ZUE S.A., PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Centrum Realizacji Inwestycji przedstawia poniżej informację o działaniach odnośnie przedmiotowego projektu, objętego Paktem Uczciwości.

Śląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego, na podstawie art. 81 ust. 4 Ustawy z dnia 07.07.1994r. Prawo Budowlane, przeprowadził kontrole budowy, w zakresie robót prowadzonych zarówno na zgłoszenia jak i pozwolenia na budowę, które to nie wykazały żadnych nieprawidłowości (protokoły zostały przekazane do Państwa przez Zespół Projektowy realizujący w/w zadanie). Kontrole zostały przeprowadzone w następujących terminach:

- 10.07.2019 r. – w ramach robót budowlanych realizowanych odcinku Częstochowa Towarowa – Poraj,
- 24.09.2019 r. - w ramach robót budowlanych realizowanych na odcinku Zawiercie – Myszków,
- 25.09.2019 r. – w ramach robót budowlanych realizowanych na przystankach osobowych po. Częstochowa Raków, po Korwinów,
- 25.09 – 11.10.2019 r. – w ramach robót budowlanych realizowanych na obiekcie inżynierskim w km 234,706 (kontrola wyrobów),
- 30.09.2019 r. – w ramach robót budowlanych realizowanych na odcinku Poraj – Myszków.


Ponadto, w dniu 23.09.2019 r. przez ten sam organ zostało wszczęte z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie prowadzenia przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. robót wymagających pozwolenia na budowę, a realizowanych na zgłoszenie. Zostały złożone stosowne wyjaśnienia w postaci pisemnego oświadczenia w siedzibie Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego (WINB), do przekazanych pisemnie zapytań w związku z powyższym postępowaniem. Obecnie oczekujemy na postanowienie WINB, co w naszej ocenie powinno nastąpić w niedługim okresie. Po otrzymaniu postanowienia, zgodnie z zawartą z Państwem Umową, jej kopia zostanie przekazana do Fundacji.

Pragniemy zauważyć także, że w związku z wejściem w życie w dniu 24 września 2019 r. ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku, jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw, która zmieniła m.in. brzmienie art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, koniecznym jest bezwzględne dołączenie do zgłoszenia robót decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z art. 72 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Komórki organizacyjne PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Centrum Realizacji Inwestycji, merytoryczne w zakresie realizacji projektów niezwłocznie otrzymały informacje w zakresie zmienionych przepisów i na bieżąco monitorują wykonywanie tego obowiązku ustawowego przez Wykonawców.

Jednocześnie wskazujemy, że Wykonawcy umów zawartych z PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. są zobowiązani do przestrzegania obowiązujących przepisów prawa oraz postanowień umownych, co zostało szczegółowo wskazane w piśmie z dnia 30.05.2019 r. Dodatkowo Spółka jako Zamawiający podczas spotkań z Wykonawcami kładzie nacisk na postępowanie przez Wykonawcę zgodnie z przepisami prawa, w tym na uzyskiwanie odpowiednich decyzji i pozwoleń na realizację robót budowlanych oraz monitoruje działania Wykonawcy także w tym zakresie. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Centrum Realizacji Inwestycji wskazuje, również że w przypadku powstania jakichkolwiek wątpliwości w tym przedmiocie, należy je wyjaśnić z odpowiednimi organami administracyjnymi, po uzyskaniu opinii Centrum Unijnych Projektów Transportowych w konkretnej sprawie. W całym czasie trwania kontraktu PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Centrum Realizacji Inwestycji dokłada należytej staranności w nadzorowaniu realizacji zadania, w tym również w zakresie koordynowania poczynań Wykonawcy. Zapewniamy, że Wykonawcy otrzymują jasny przekaz co do braku akceptacji praktyk niezgodnych z przepisami prawa.

Reasumując, wyżej wspomniana zmiana przepisów prawa powszechnie obowiązującego oraz działania Spółki wobec Wykonawców nadzorujące stosowanie przez nich obowiązujących przepisów prawa i postępowanie zgodnie z umową, powodują, iż ryzyko wystąpienia w przyszłości podobnych nieścisłości i rozbieżności interpretacyjnych w przedmiotowym zakresie przez Wykonawców realizujących zadania inwestycyjne w Spółce PKP PLK S.A. zostało zminimalizowane.

Na koniec chcielibyśmy podziękować Fundacji Batorego za stanie na straży zapobiegania potencjalnym nadużyciom oraz przyczynienia się do wprowadzenia korzystnych zmian w przepisach prawa.

 poważamem,

DYREKTOR CENTRUM

Jolanta Pawluk